

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 24.04.2026

ČÍSLO: 047/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA O E-GOVERNMENTE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky dňa 15. apríla 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona o e-Governmente a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov dopracovať bod 2. Definovanie problému, bod 3. Ciele a výsledný stav, bod 5. Alternatívne riešenia a bod 8. Preskúvanie účelnosti.

Odôvodnenie: Problémy sú opísané príliš všeobecne a skôr vyjadrujú potrebu novej právnej úpravy než konkrétne nedostatky súčasného stavu. V súlade s metodikou majú byť problémy pomenované vecne a konkrétne, napríklad cez nepostačujúcu úpravu úradného postupu, zastaranú systematiku zákona a nedostatočný rámec pre súčasné digitálne nástroje.

Ciele sú takisto formulované skôr ako opis legislatívneho postupu než ako konkrétny výsledný stav, ktorý sa má návrhom dosiahnuť. Chýba jasné pomenovanie, čo sa má po prijatí zákona zmeniť v praxi, ako aj vecne uchopiteľné ukazovatele, podľa ktorých bude možné neskôr posúdiť naplnenie cieľov.

Uvedenie, že alternatívy boli posudzované už pri legislatívnom zámere, Komisia nepovažuje za dostatočné. Doložka má stručne uviesť, aké relevantné varianty boli zvažované a prečo neboli zvolené, napríklad novelizácia existujúceho zákona namiesto prijatia nového zákona alebo iný rozsah navrhovaných zmien.

Preskúvanie účelnosti je formulované príliš všeobecne a bez konkrétnych ukazovateľov. „Priebežné“ preskúvanie účelnosti nie je dostatočné. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné uviesť konkrétnejší a presnejší časový rozsah vyhodnotenia plnenia cieľov. Chýbajú merateľné alebo aspoň vecne určité kritériá, podľa ktorých bude možné vyhodnotiť, či zákon splnil svoje ciele, napríklad rozsah elektronizácie úradného postupu, využívanie nových nástrojov alebo počet aktivovaných schránok fyzických osôb podnikateľov.

Komisia žiada predkladateľa materiálu v doložke vybraných vplyvov, v časti 9. Vybrané vplyvy, vyznačiť pozitívno-negatívny vplyv na podnikateľské

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

prostredie, vrátane pozitívno-negatívneho vplyvu na malé a stredné podniky (mechanizmus znižovania byrokracie sa nevyznačuje).

Odôvodnenie: V § 69 písm. c) sa hovorí o ukladaní pokút pre neplnenie povinností, vyplývajúcich zo zákona, pričom zákon ustanovuje skutkové podstaty správnych deliktov pre porušenia povinností s osobitnými sadzbami pokút. V časti c) ide o porušenie povinnosti osobou oprávnenou vykonať konverziu, kde môže ísť o podnikateľský subjekt (notár, advokát, poštový podnik, banku, zahraničnú banku, atď.).

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy uviesť len vplyvy, ktoré vychádzajú priamo z navrhovaných legislatívnych zmien.

Odôvodnenie: Na základe predložených dokumentov nie je možné priamo previazať individuálne zmeny v IT systémoch s paragrafovým znením navrhovaných legislatívnych zmien. Ak niektoré zmeny nevychádzajú priamo z navrhovaných legislatívnych zmien, Komisia ich žiada z analýzy vplyvov na rozpočet vynechať a znížiť celkové výdavky uvedené v analýze vplyvov na rozpočet.

Komisia žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy detailne vysvetliť náklady na navrhované úpravy a pripraviť rozpočet pre jednotlivé položky s uvedením zdrojov cien.

Odôvodnenie: Na základe uvedených podkladov nie je možné vyhodnotiť adekvátnosť nákladov.

V časti 2.2.4 Výpočty vplyvov na verejné financie, predkladateľ kvantifikoval dopady podľa jednotlivých okruhov, pričom na rok 2026 je uvedená kvantifikácia spolu v sume 270 000 eur, čo nie je v súlade s kvantifikáciou v tabuľke č. 1/A. Taktiež kvantifikácia v roku 2027 nezodpovedá údaju v tabuľke č. 1/A. V bode č. 11 je uvedené financovanie z POO, ktoré nie je uvedené v tabuľke č. 1/A. Financovanie z POO je potrebné v tabuľke č. 1/A uvádzať v samostatnom riadku. Zároveň sú v roku 2026 vyčíslené výdavky za zdroje EÚ. K týmto prostriedkom je potrebné vyčísliť aj príslušné spolufinancovanie zo ŠR.

V nadväznosti na ustanovenie čl. I, § 57 Komisia žiada predkladateľa do analýzy vplyvov na rozpočet doplniť finančné vplyvy do tabuľky č. 1/A a tabuľky č. 4/A a časti 2.2.4. súvisiace s úpravou Centrálného systému evidencie poplatkov Štátnej pokladnice (Úhrady) a jeho integráciou na Modul elektronických platieb (platobný modul) v sume 850 000 eur. Predpokladané čerpanie v rokoch 2027 a 2028 je 315 000 eur, resp. 535 000 eur (v závislosti od rozsahu a postupu implementácie – pred alebo počas implementácie Katalógu poplatkov). Rovnako je potrebné odhadnúť náklady na strane ústredného portálu verejnej správy (ďalej ako „ÚPVS“) a zapracovať tieto náklady do tabuliek č. 1/A a č. 4/A a do časti 2.2.4.

Odôvodnenie: Vypustenie ustanovení § 5 ods. 5 a 6 zo zákona č. 305/2013 Z. z. a návrh § 57 v novom e-Governmentovom zákone má vplyv na zmenu architektúry riešenia úhrad správnych poplatkov a súdnych poplatkov prostredníctvom ÚPVS za elektronické služby poskytované ÚPVS alebo prístupovými miestami a to tak, že sa na tento účel nepoužije IS PEP (Centrálny systém evidencie poplatkov Prevádzkovateľa systému v rámci služby eKolo), ale Úhrady (Informačný systém Štátnej pokladnice).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Na základe prvotného oboznámenia sa s návrhom zákona, Komisia predpokladá aj dopad na informačné systémy finančnej správy ako aj dopad na integráciu s ÚPVS. Vzhľadom na krátkosť času nebolo možné určiť výšku finančného dopadu. K tomuto kroku je potrebné vykonať rozsiahlejšiu analýzu so zapojením dodávateľov informačných systémov finančnej správy. Komisia očakáva dopad na vetvu obojsmernej elektronickej komunikácie, ktorú procesne zabezpečuje 6 informačných systémov. Zároveň Komisia očakáva aj novú integráciu vzhľadom na stav vyplývajúci z návrhu, pri ktorom bude musieť mať správca dane okamžitý online prístup do centrálného registra elektronických plnomocenstiev, čo by si vyžadovalo integráciu na tento register, aby sa správca dane dozvedel o prípadnej zmene/zrušení plnej moci ktorá spadá do sféry jeho záujmu. Vyčíslenie finančných vplyvov bude zrealizované počas procesu MPK.

K čl. I, doplnenie ustanovenia k definícii Katalógu poplatkov a jeho použitie v súvislosti s úhradou poplatkov podľa § 57 a k analýze vplyvov na rozpočet: V nadväznosti na schválený Národný projekt Vybudovanie katalógu poplatkov (MetaIS projekt_3527) je potrebné doplniť jeho definíciu a použitie v súvislosti s úhradou správnych poplatkov, súdnych poplatkov a iných platieb v prospech orgánov verejnej moci. Zároveň je potrebné doplniť analýzu vplyvov na rozpočet o sumu 2 633 571,34 eur, ktorá je krytá financovaním z Programu Slovensko a ŠR, z čoho suma 1 761 352,51 eur je určená v prospech NASES (realizátor národného projektu), suma 433 465,67 eur je určená v prospech MV SR (partner projektu), suma 173 762,65 eur v prospech Štátnej pokladnice (partner projektu), suma 46 350,40 eur v prospech MIRRI SR (partner projektu) a suma 46 350,40 eur v prospech MF SR (partner projektu). Okrem toho, je potrebné doplniť tiež sumu 307 173 eur, ktorá bude financovaná zo ŠR z kapitoly MF SR (v rámci financovania služby eKolok na úpravu IS Slovenskej pošty, a. s.). Vo veci finančného detailu a definície Katalógu poplatkov je potrebné kontaktovať odbor rozvoja produktov na sekcii inovácií a rozvoja eGOV služieb MIRRI, resp. NASES.

S predmetným materiálom je možné súhlasiť len za podmienky, že všetky negatívne vplyvy budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a celkový limit verejných výdavkov. V tejto súvislosti Komisia žiada upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby z nej nevyplýval nekrytý vplyv a v doložke vybraných vplyvov označiť negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. V prípade, že je to možné, Komisia žiada tieto vplyvy kvantifikovať a vyplniť Kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia. Popis a kvantifikáciu sankcií vzorovo aspoň na jeden podnikateľský subjekt v časti 3.1 s priloženou kalkulačkou nákladov k materiálu. Ak kvantifikácia nie je možná, Komisia žiada v súlade s metodikou kvalitatívne popísať vplyvy v časti 3.4. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Pri vyznačení vplyvov v súlade s platnou verziou Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné vždy dopracovať aj patričnú analýzu vplyvov a pri nožnej kalkulácii aj pripojiť Kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

V nadväznosti na ustanovenie čl. I, § 57 Komisia žiada predkladateľa do analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti doplniť Centrálny systém evidencie poplatkov Štátnej pokladnice – „ÚHRADY“ (MetaIS: isvs_15097). Ide o rozšírenie služieb a integračných rozhraní vrátane integrácie na Modul elektronických platieb (MEP).

Odôvodnenie: Vypustenie ustanovení § 5 ods. 5 a 6 zo zákona č. 305/2013 Z. z. a návrh § 57 v novom e-Governmentovom zákone má vplyv na zmenu architektúry riešenia úhrad správnych poplatkov a súdnych poplatkov prostredníctvom ÚPVS za elektronické služby poskytované ÚPVS alebo prístupovými miestami a to tak, že sa na tento účel nepoužije IS PEP (Centrálny systém evidencie poplatkov Prevádzkovateľa systému v rámci služby eKolo), ale Úhrady (Informačný systém Štátnej pokladnice).

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov. Komisia žiada, aby predkladateľ v doložke vybraných vplyvov vyznačil pozitívny a negatívny vplyv na služby verejnej správy pre občana a pozitívny a negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe a vypracoval príslušnú analýzu.

Odôvodnenie: Návrh plošne mení spôsob poskytovania existujúcich služieb v rámci verejnej správy. Zákonom sú dotknuté nielen správne konania, ale aj na iné úradné postupy orgánov voči občanom. Návrh tiež uvádza a špecifikuje aj nové služby, ako je napr. elektronické plnomocenstvo (register elektronických plnomocenstiev), elektronická úradná tabuľa a inštitút asistovanej komunikácie pre občanov bez technických zručností. Návrhom sa rovnako aj priamo menia spôsoby doručovania, autorizácie, autentifikácie a predkladania príloh vo všetkých úradných postupoch, čo má dopad na fyzickú osobu – občana.

K pozitívnemu vplyvu na služby verejnej správy na občana:

Zníženie nepriamych finančných nákladov: Predkladaným návrhom sa upravujú ustanovenia, ktoré prinášajú pre občanov vyššiu efektivitu a nižšie náklady pri vybavovaní svojich požiadaviek pri kontakte s orgánom verejnej správy, kde občan ušetrí peniaze za cestovanie na úrad, poštovné či tlač listín, keďže služby budú dostupné bez potreby fyzického kontaktu s orgánmi verejnej správy. Rovnako pri zavedení registra plnomocenstiev klesnú náklady spojené s ich opakovaným papierovým predkladaním.

Zníženie času vybavenia požiadavky: Orgány budú povinne využívať referenčné údaje, čiže občania nebudú musieť opakovane dokladovať údaje, ktoré už štát má. Rozširujú sa možnosti autorizácie (podpisovania), čiže úkon bude možné vybaviť rýchlejšie. Doručenie elektronického úradného dokumentu nastáva momentom sprístupnenia v schránke (rýchlejšie ako klasická pošta) – úspora času návštevy pošty. Zanikajúce povinnosti: Zaniká povinnosť duplicitného dokladovania údajov a listín, zaniká povinnosť návštevy orgánov VS, pošty a pod.

K negatívnemu vplyvu na služby verejnej správy pre občana:

Vznik nových povinností: Ak má občan aktivovanú e-schránku a neprevezme dokument do 15 dní od sprístupnenia, uplatní sa tzv. "fikcia doručenia" a dokument sa považuje za doručený uplynutím tejto lehoty. Občan tak má povinnosť svoju schránku sledovať.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K negatívnemu vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe:

Nové povinnosti pre orgán VS: Orgánu verejnej správy vzniká povinnosť zabezpečiť prevádzku nových služieb (napr. správa registra plnomocenstva, zabezpečiť úroveň autentifikácie, povinnosť využívať spoločné moduly - centrálné komponenty a pod.).

K pozitívnemu vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe:

Zanikajúce povinnosti pre orgán VS: Zánik povinnosti vedenia spisov v papierovej podobe a pod.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Na základe povahy navrhovanej právnej úpravy je možné predpokladať nepriame pozitívne dopady na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Návrh zákona nie je neutrálny. Návrh zákona vo svojej podstate predstavuje systémovú zmenu prístupu k právam (a k uplatňovaniu práv).

Vypracovanie analýzy vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu predstavuje nevyhnutnú súčasť legislatívneho procesu, ktorej účelom je identifikovať, analyzovať a vyhodnotiť priame aj nepriame dopady navrhovanej právnej úpravy na fungovanie rodinných vzťahov a výkon rodičovských práv a povinností. V tom prípade aj právne predpisy, ktoré primárne neupravujú rodinnoprávne vzťahy, môžu mať významný sekundárny dopad na rodiny, najmä v oblasti:

- prístupu k verejným službám (štátu),
- administratívnej a časovej záťaže (umožňujú vo väčšej miere tráviť čas s rodinou),
- digitálnej dostupnosti alebo
- právnej istoty (záväzný právne dokumenty týkajúce sa manželstva, rodičovstva a rodiny budú prijímané a odosielané elektronicky).

Vypracovanie analýzy vplyvov nemožno považovať za formálnu náležitosť, ale za podstatný analytický nástroj, ktorý prispieva k tvorbe vyváženej, inkluzívnej a sociálne udržateľnej právnej úpravy.

Analýza vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu zároveň plní preventívnu funkciu, keď umožňuje identifikovať potenciálne dopady ešte pred prijatím právnej úpravy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie